

**52do. CONGRESO MUNDIAL DE PLANIFICACION Y VIVIENDA DE LA IFHP**  
*“Vivienda más allá de sus paredes: Planificando para un Hábitat Asequible y Sostenible”*

# **El desafío político de gobernar la ciudad: dos modelos**

**Fernando Carrión Mena**  
**Coordinador de Estudios de la Ciudad**  
**FLACSO - Ecuador**



# 1. INTRODUCCION

- Nueva ciudad:
  - Ciudad frontera a en red
  - Nueva sociedad local: actores y fragmentación
  - Capitales epicentro por ser grandes y Reforma del Estado; local y privada
  - Desafío político para gobernarla

## 2. El universo urbano

- El universo urbano de América Latina:
  - Urbanización desde segunda posguerra: 1950 el 41 población vivía en ciudades; hoy casi el doble.
  - Cuatro ciudades con más de 10 millones y 46 urbes con más de un millón.
  - Existen 16.600 municipios, recientes y pequeños.
- La urbanización en contexto de globalización, dota a la ciudad de protagonismo y a los territorios mayor presencia. Dos formas:

## 2. El universo urbano

- Regiones emergentes
  - Regiones ricas buscan privatización y autonomía articularse áreas dinámicas de la economía.
  - Elecciones nacionales de 2006 mostraron una inédita dimensión regional de la democracia.
- Aglomeraciones urbanas: ciudades
  - Transforman su vocación productiva.
  - Nodos de integración a redes urbanas globales
  - Nuevas modalidades de gobierno urbano.

# 3. La nueva coyuntura urbana

- De periferización popular y metropolización a ciudad construida y en red.
- Esto por tres hechos:
  - Transición demográfica: fin migración campesina, inicio de la internacional, reducción tasas
  - Globalización: Reducción territorios distantes
  - Reforma del Estado: privatización y descentralización municipio hacia lo nacional y débil a lo local: mercado

## 4. Las ciudades capitales

- En esta coyuntura las capitales viven un cambio mayor, por: reforma del Estado y recuperación democracia.
  - La descentralización cuestionó la capitalidad (descapitalización): imaginario, sistema urbano
  - Elección autoridades, debate con sentido de futuro contribuye adscripción y representación.

## 4. Las ciudades capitales

- Descapitalización y elección popular producen ciudades “antigobiernistas”: anclado en sociedad local para hacer oposición o subordinarse al poder nacional.
- Privatización: disminución de oferta de empleo estatal cambia la ciudad: político-administrativo y base económica.

## 4. Las ciudades capitales

- Las ciudades capitales se reconstituyen:  
en Bolivia; Venezuela, Ecuador; Ciudad de México, Bogotá
- Gobierno vinculado al territorio.
  - Absorción de espacios circunvecinos (conurbación) que entrecruzan jurisdicciones: México y Buenos Aires.
  - Unicidad (Montevideo)
  - fragmentación (Santiago: 56).



# 5. La ciudad: un actor con protagonismo

- Tres actores mundiales relevantes: Estado, mercado y ciudad.
  - Empodera la ciudad: glocalización y cambia definición de ciudad: de frontera a red.
  - Municipio: gobierno; sociedad local con nuevos sujetos y líderes (mujeres, indígenas, ambientalistas, jóvenes) y hegemonía municipal (recursos, competencias y participación)
- Consecuencia, la política se descentraliza planteando proyectos distintos.

## 6. El gobierno de la ciudad: los modelos políticos

Cambio: privatización de gestión pública genera nuevo marco institucional, pérdida de su condición de espacio público y fortalece exclusión, lo cual modifica el sentido de ciudadanía por consumidor.

- Nueva coyuntura urbana con dos modelos de gobierno: uno apuesta a la vía mercantil y al consumo; y otro que asigna mayor peso a lo ciudadano (enfoque de derechos) y a lo público.

# 6. El gobierno de la ciudad: los modelos políticos

1. Ciudad del mercado:
  - Crítica estatal (ineficiente y centralizado) desde la sociedad civil con privatización y soberanía consumidor.
  - Estructura municipal: empresas o fundaciones que corporativizan , sectorializan (privado sobre público) y cambian relación ejecutivo/concejo; concentrando decisiones y contrapesos institucionales .
  - Alcalde: gerente que provee servicios.
  - El presupuesto privilegia tasas sobre impuestos.
  - Ciudades con este modelo: Curitiba, Guayaquil, Monterrey, Santiago y Lima.

# 6. El gobierno de la ciudad: los modelos políticos

## 2. La ciudad de lo público

- Resignifica lo público: aparato municipal (estatal, público, gobierno, participación) y ciudad como espacio público (organización espacial, identidades, integración, constructor de derechos).
- Gobierno pluri competencial: lo territorial sobre lo sectorial e integración social. Ciudad de todos, presupuesto participativo y planificación estratégica. Cooperación internacional los definió como “caso exitoso, desnaturalizándoles: ejercicio tecnocrático y no proceso político de ciudad.
- El alcalde: el jefe de gobierno.

# 6. El gobierno de la ciudad: los modelos políticos

- Izquierda miró mal municipio y ciudades: caciques , clientelas y producción. Alfonso Barrantes (1984) rompió tradición: ciudad para todos y vaso de leche ilusión movilizadora.
- Hoy los busca por vínculo sociedad/Estado y escalón nacional.
- FA, PT de Brasil, PRD en Ciudad de México y Rosario y Partido Socialista en Santa Fe.
- Buenas gestiones locales: Montevideo, México, Rosario y Bogotá;

# 7. Conclusión

- La ciudad primera forma de participación ciudadana y espacio público por excelencia. El regreso a la polis
- Lugar emblemático de reivindicación: EZLN; Madres de Mayo, movimiento indígena boliviano y ecuatoriano
- Lugar de derechos y deberes a partir de tres elementos:
  - Polis, participación y representación del colectivo social en la satisfacción de los derechos.
  - Urbe espacio diferenciado de lo rural que representa la inserción del ciudadano en la ciudad.
  - Civitas, espacio que construye comunidad de sentido, como derecho a la identidad y pertenencia.